

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

EXPUNERE DE MOTIVE

Punerea în aplicare a Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Legea concurenței) revine Consiliului Concurenței, instituție administrativă autonomă.

Misiunea instituției este aceea de a veghea la buna funcționare a mecanismelor de piață și menținerea unui mediu concurențial normal în beneficiul consumatorilor, ceea ce este esențial pentru punerea în practică a oricărui program de guvernare, în speță Programul de guvernare al PSD.

Îndeplinirea atribuțiilor stabilite prin lege depinde în mod hotărâtor de independența membrilor plenului Consiliului Concurenței, instanță administrativă autonomă cu rol decizional în domeniul concurenței, precum și de independența de opinie a personalului de specialitate care derulează investigațiile, ca instrument principal de sancționare a practicilor anticoncurențiale care distorsionează sau limitează manifestarea concurenței pe piață.

În sfera competențelor și atribuțiilor Consiliului Concurenței intră, de asemenea, și **aplicarea directă** a prevederilor art. 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care se referă la regulile de concurență preluate similar în Legea concurenței, precum și îndeplinirea rolului de punct de contact în domeniul ajutorului de stat între autoritățile române și Comisia Europeană.

Reglementările pe baza cărora s-a înființat și funcționează Consiliul Concurenței au fost modificate succesiv începând cu anul 2012 față de perioada 1996-2003 în care a fost o singură modificare), astfel încât, în prezent, există prevederi legale care afectează grav funcționarea instituției, în principal, prin modul în care se asigură numirea membrilor Consiliului Concurenței.

Astfel, s-a ajuns la situația în care propunerile de numire în funcție a demnitarilor care alcătuiesc organul decizional să se facă de un organism fără personalitate juridică, Colegiul Consultativ, care funcționează pe lângă Consiliul Concurenței și este format din persoane alese de membri în funcție ai Consiliului Concurenței din mediul universitar, mediul de afaceri, asociații sau fundații, care reprezintă, de asemenea, operatori economici, și foști membri ai Consiliului Concurenței.

Legea concurenței, care este o lege cu caracter organic tocmai pentru că s-a înființat această instituție, a fost modificată printr-un artificiu ingenios prin HG nr.390/2012 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al

Colegiului Consultativ: hotărârea de guvern înființează Colegiul Consultativ, iar modificările ulterioare ale Legii concurenței aduse după 2012 fac referiri la acest organ consultativ, care are ca principală atribuție inițierea numirilor de noi membri în Consiliul Concurenței.

În acest context, ceea ce afectează grav independența organului decizional este faptul că:

1. propunerile de noi membri în Consiliul Concurenței se inițiază în cadrul unui organism fără personalitate juridică, creat din inițiativa membrilor Consiliului Concurenței cu aprobarea Guvernului în funcție în anul 2012, care funcționează pe lângă această instituție, respectiv Colegiul Consultativ;

2. organele alese democratic, Parlamentul și Președinția României, au un rol pur decorativ în alegerea candidaților pentru numirea în funcție a acestor demnitari: practic, numirea membrilor Consiliului Concurenței a fost deturnată de la o procedură transparentă, inițiată de un organ ales democratic, Parlamentul României, cu implicarea directă a Guvernului și a Președintelui României, la o procedură prin care membrii în funcție își propun succesorii sau chiar se autopropun pentru ocuparea acestor funcții de demnitate publică prin intermediul Colegiului Consultativ;

3. se crează posibilitatea apariției de grave conflicte de interese, deoarece reprezentanții firmelor care fac parte direct sau indirect din acest organ consultativ pot să facă oricând obiectul unor investigații ale Consiliului Concurenței, iar concluziile anchetelor ar putea să fie influențate de aceștia;

4. criteriile pe baza cărora sunt selectate dosarele pentru numirea în funcțiile de demnitate publică nu sunt transparente și rezultatele nu pot fi contestate de candidații care au depus dosare (în cazul în care s-a dorit “depolitizarea”);

5. nu se respectă principalele criterii profesionale instituite prin Legea concurenței: studii superioare dovedite cu diploma, înaltă competență profesională în domeniul concurenței, bună reputație, vechime de minimum 10 ani în activități din domeniul economic sau juridic [art. 15 alin. (4) lit. d)-g) din Legea concurenței].

Pentru a ilustra cele de mai sus, prezentăm câteva exemple privind componența Colegiului Consultativ în prezent: Steven van Groningen, Președintele Patronatului Bancar din România, Anca Harasim, Președintele AMCHAM Romania, Mihai Bogza, reprezentantul Investitorilor străini în România (FIC România), Radu Merica, fost președinte al Camerei de Comerț Româno-Germane, actualmente implicat și în activitățile de salubritate din București (firma REBU). Este evident că o parte din aceștia sau chiar toți pot fi, direct sau indirect, în conflict de interese cu activitatea desfășurată de Consiliul Concurenței.

Scopul modificării procedurii inițiale este evident: promovarea oamenilor agreeți de membrii Plenului numiți începând cu anul 2009 și, mai ales, de președinte, pentru a-și asigura un nou mandat și pentru a nu avea eventuali oponenți în procesul decizional.

Prin modificările propuse prin prezentul proiect de lege s-a urmărit, în principal:

- Corectarea anomaliilor aduse Legii concurenței începând cu guvernarea Boc în ceea ce privește desemnarea membrilor organului decizional al Consiliului Concurenței prin revenirea la procedura inițială, dar simplificată, în care Parlamentul are inițiativa alegerii persoanelor care îndeplinesc criteriile din lege și a audierii acestora. Din vechea procedură s-a eliminat avizul Guvernului, urmând ca propunerile să fie înaintate către instituția președințială de către Parlament.
- Eliminarea unei alte anomalii care se referă la posibilitatea de numire a unor cetățeni străini în organul decizional¹. Având în vedere importanța acestei instituții pentru economia de piață, este normal ca cei cu putere de decizie să fie cetățeni români, care să cunoască temeinic realitățile României.
- Întărirea autonomiei instituției și a independenței în procesul de luare a deciziilor și în cel de investigare a practicilor anticoncurențiale prin definirea explicită a statutului membrilor plenului și personalului de specialitate (inspectorii de concurență) din cadrul Consiliului Concurenței, pe cât posibil, într-un singur capitol, respectiv capitolul IV, unde au fost grupate în două noi articole 21¹-21² o serie de incompatibilități și obligații, față de situația actuală în care elementele care definesc statutul sunt prevăzute în diverse capitole din cuprinsul legii sau se aplică în baza unor reglementări secundare cum ar fi Codul etic al personalului de specialitate din Consiliul Concurenței. Aceste articole nou introduse completează celelalte elemente importante care definesc statutul de independență în luarea deciziilor și în derularea de investigații antitrust din „Capitolul V Procedura de examinare preliminară, de investigare și de luare a deciziilor” și se referă, între altele, la puterile de inspecție, similare cu perchezițiile prevăzute de Codul Penal și Codul de Procedură Penală.

Fără aceste reglementări nu ar fi posibilă îndeplinirea misiunii pentru care a fost înființată instituția Consiliul Concurenței și a standardelor cerute de legislația comunitară în cadrul Rețelei Europene de Concurență.

Proiectul de lege mai conține modificări pentru a pune de acord celelalte reglementări din Legea concurenței cu propunerile enumerate mai sus și câteva modificări constatate în practică pentru a elimina unele efecte nedorite, care conduc la ineficiența utilizării resurselor limitate ale Consiliului Concurenței privind:

¹ “(4) Pentru a fi numit membru al Consiliului Concurenței, o persoană trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

a) este cetățean român, cetățean al unui alt stat membru al Uniunii Europene ori aparținând Spațiului Economic European sau cetățean al Confederației Elvețiene;”

- Posibilitatea de a elimina din piață unele microintreprinderi sau întreprinderi mici prin aplicarea uniformă a amenzilor de până la 10% din cifra de afaceri în cazul în care acestea intră în categorii de practici anticoncurențiale considerate a fi cele mai grave. Propunerea se referă la aplicarea amenzilor la cifra de afaceri realizată pe piața relevantă, nu la întreaga cifră de afaceri, în cazul întreprinderilor care realizează o cifră de afaceri de până la echivalentul în lei a 1 milion de euro. Amenzile trebuie să aibă caracter descurajator și educativ, dar nu trebuie să elimine întreprinderi din piață.

- Organizarea și efectuarea de inspecții inopinate pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute de lege, sub control judiciar prin obținerea unei autorizații judecătorești cum este deja prevăzut în lege, astfel încât instituția să se alinieze la practica Comisiei Europene și a majorității statelor membre ale Uniunii Europene. Scopul prin utilizarea mai eficientă a resurselor umane și de timp, eliminând perioadele procedurale de deschidere a investigației și închidere a investigației în cazul negăsirii de probe relevante în timpul inspecției inopinate.

Față de cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre dezbateră și adoptare.

Deputați,,,,

TABEL CU INIȚIATORII

Propunerii de modificare și completare a Legii concurenței nr. 21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr.159 din 29 februarie 2016, cu modificările și completările ulterioare de organizare și funcționare a Consiliului Concurenței.

Nr.	Nume și prenume	Grup	Semnătura
1	MOCIONCĂ Ion	P.S.D.	
2	NICOLICĂ EUGEN	P.S.D.	
3.	IOBĂCĂ FLORIN	P.S.D.	
4.	SOLOTE GHEORGHE-DINU	P.S.D.	
5	MOHACI MIHAI	P.S.D.	
6	Tudor Ovidiu	P.S.D.	
7	Dobrona-BACALBASA Nic	P.S.D.	
8	Babus Radu	P.S.D.	
9	Nistor Laurențiu	P.S.D.	
10	MARICA SORIN	P.S.D.	
11	Zutetco Natalia Elena	P.S.D.	
12	MINZARU ROXANA	P.S.D.	
13	TOMIA IULIE	P.S.D.	
14	VELEA NICOLAE	P.S.D.	
15	GEORGESCU NICOLAE	P.S.D.	
16.	Mula-Gyula Albert	P.S.D.	
17.	NICOLAE ANDREI	P.S.D.	
18	URSU RĂZVAN ION	P.S.D.	

TABEL CU INIȚIATORII

Propunerii de modificare și completare a Legii concurenței nr. 21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr.159 din 29 februarie 2016, cu modificările și completările ulterioare de organizare și funcționare a Consiliului Concurenței.

Nr.	Nume și prenume	Grup	Semnătura
19	POP ANDREI	PSD	
20	MUSOIU ȘTEFAN	PSD	
21	GÂRNA MIHAILA	PSD	
22	SPĂRU ION	PSD	
23	ÎRAN DUMITRU	PSD	
24	NOSA IULIU	PSD	
25	ȚIFU GHEORGHE	PSD	
26	BURCIU CRISTINA	PSD	
27	URBANE ANA	PSD	
28	FRÎNCEA ALESCANDRA	PSD	
29	CĂLIN JOAN	PSD	
30	ALINA ELENA ȚĂNĂȘESCU	PSD	
31	STANCU FLORINEL	PSD	
32	NECHIFOR CATALIN	PSD	
33	COBULEA MARIANA	PSD	
34	POPE FLORIN MARCEL	PSD	
35	BĂLĂDEANU CRISTIAN	PSD	
36	MOISAN GEORGETA CRISTINA	PSD	

TABEL CU INIȚIATORII

Propunerii de modificare și completare a Legii concurenței nr. 21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr.159 din 29 februarie 2016, cu modificările și completările ulterioare de organizare și funcționare a Consiliului Concurenței.

Nr.	Nume și prenume	Grup	Semnătura
37	VLĂDUȚĂ OANA D'LEU	PSD	
38	Ecaterina Andronescu	PSD	
39	Iulian Valea	PSD	
40	SM. Stănescu Paul	PSD	
41	Ap. Clăeșanu Aurel	PSD	
42	Ap. STĂNESCU ALX.	PSD	
43	Janca Marius Ionel	PSD	
44	BOBOC VALENTIN GABRIEL	PSD	
45	RĂBUT VIOLETA	PSD	
46	SITTERLI CRISTIU-IOAN	PSD	
47	Chințu Dumitru	PSD	
48	TUTUIANU HANAN	PSD	
49	BĂILOIU TIT-LIVIU	PSD	
50	DIACONESCU RENIUA	PSD	
51	CRĂCIUNARU Florin	PSD	
52	SENEȘ IOAN	PSD	
53	BOTNARIU EMANUEL GABRIEL	PSD	
54	Soporan Aurel / Horea	PSD	

TABEL CU INIȚIATORII

Propunerii de modificare și completare a Legii concurenței nr. 21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr.159 din 29 februarie 2016, cu modificările și completările ulterioare de organizare și funcționare a Consiliului Concurenței.

Nr.	Nume și prenume	Grup	Semnătura
55	ROTARU RĂZVAN ILIE	PSD	
56	BRĂNEȘCU ALEX.	P.S.D	
57	DIACONU AȘTEON	PSD SENAT	
58	GILIA CCAUDIA	PSD	
59	JARȘEȘCU LIA - OGDIA	PSD	
60	NICOLAE Șerban	PSD	

TABEL CU INIȚIATORII

Propunerii de modificare și completare a Legii concurenței nr. 21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr.159 din 29 februarie 2016, cu modificările și completările ulterioare de organizare și funcționare a Consiliului Concurenței.

Nr.	Nume și prenume	Grup	Semnătura
61	LĂȚĂR SORIN	PSD	
62	DRĂGHICI MIRCEA GHEORGHE	PSD	
63	Solomon Adrian	PSD	
64	Leu Gabriel Andrei	PSD	
65	DEP. PĂLE ȘANUȘ	PSD	
66	DEP. NEAMĂ EUGEN	PSD	
67	DEP. OREȘANU ANIELA	PSD	
68	DEP. COCOS VASILE	PSD	
69	Dep. Zemfira Cotet	PSD	
70	Dep. Popa Stefan Ovidiu	PSD	
71	Sen. Moti C-Im Bogdan	PSD	
72	Dana Florea	PSD	
73	Plesciaru Liviu	PSD	
74	ȚIRZA MIHAILA	P.S.D	
75	Lupu Victor	P.S.A	
76	PĂNESCU DORU-ADRIAN	PSD	
77	TUSA MIANA	PSD	
78	ICEA VASILE	PSD	

TABEL CU INIȚIATORII

Propunerii de modificare și completare a Legii concurenței nr. 21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr.159 din 29 februarie 2016, cu modificările și completările ulterioare de organizare și funcționare a Consiliului Concurenței.

	Nr.	Nume și prenume	Grup	Semnătura
79		SALAU VIOREL	Sen. PSD	
80	Sen.	STOCHERU CRISTINA		
81	SEN	PATULEA ROXANA MATAU	PSD	
82	dep.	DOBRIȚĂ IONELA VIORELA	PSD	
83	DEP	URĂȘIOARA SOLIM	PSD	
84		VIȘAN GEORGE	PSD	
85	DEP	PĂDURE SEBASTIAN	PSD	
86		SIMION LUCIAN	PSD	
87		MOACHEȘ LAURA MIHAILA	PSD	
88		CIĂRUȚU AIDA-CRISTINA	PSD	
89		BOBOC ROȘICA	PSD	
90		LĂCĂȚĂȘU CRISTINA	PSD	
91		NITA NICU	PSD	
92		MEIROȘU EMILIA	PSD	
93	DEP	TEIȘ ALINA	PSD	
94	SEN	AVRAM NICOLAE	PSD	
95	SEN	MIHU ȘTEFAN	PSD	
96		ARCAȘ VIOREL	PSD	

TABEL CU INIȚIATORII

Propunerii de modificare și completare a Legii concurenței nr. 21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr.159 din 29 februarie 2016, cu modificările și completările ulterioare de organizare și funcționare a Consiliului Concurenței.

Nr.	Nume și prenume	Grup	Semnătura
97	DUMITRU GHERMAN	P.S.D.	
98	BALINT LIVIU IOAN	PSD	
99	Todoș Adrian	PSD	
100	MARIN NICOLAE	PSD	
101	BREAZ DANIEL	PSD	
102	Oprea Stela Rodica	PSD	
103	Maniu George	PSD	
104	MARILU LIVIU	PSD	
105	CIOFU TAMARA HORINTA	PSD	
106	HONCĂ MUTARELA	PSD	
107	GAVRILITA BIANCA	PSD	
108	BEZINARIU EUGEN	PSD	
109	PETRESCU OCTAVIAN	PSD	
110	PETA ELISA-MĂDĂLINA	PSD	
111 Sen.	ROTAU ION	PSD	
112	Sbîrnea Liliana	PSD	
113			